

М. И. ПАСТУХОВ

Михаил Иванович Пастухов, доктор юридических наук, профессор, профессор Белорусского института правоведения, заслуженный юрист Республики Беларусь

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ*

Судоустройство Республики Беларусь определяется Конституцией (глава 6, ст.ст. 109–116), Кодексом «О судоустройстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г., Законом «О Конституционном суде Республики Беларусь» от 30 марта 1994 г.

К числу конституционных принципов организации судебной власти белорусские ученые относят следующие положения: 1) судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам (ст. 109); 2) независимость судей при осуществлении правосудия и подчинение их только закону (ст. 110); 3) осуществление правосудия на основе Конституции, законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных актов (ст. 112); 4) коллегиальное и единоличное рассмотрение дел (ст. 113); 5) открытое рассмотрение дел во всех судах (ст. 114); 6) осуществление правосудия на основе состязательности и равенства сторон в процессе (ст. 114); 7) право сторон на обжалование судебных постановлений (ст. 114); 8) право граждан на судебную защиту (ст. 60); 8) право граждан на юридическую помощь (ст. 62)¹.

В то же время следует признать, что указанные положения не в полной мере обеспечиваются. Суды находятся в сильной зависимости от органов исполнительной власти, как в центре, так и на местах. Практически все судьи (высших и низших судов) назначаются на должность Президентом Республики Беларусь. Перемещения по службе, присвоение классовых чинов судьям осуществляется на основании президентских указов. Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности судов в Республике Беларусь возложено на органы исполнительной власти, равно как и предоставление судьям жилья. Привлечение судей к дисциплинарной ответственности вправе инициировать органы юстиции. Они же принимают участие в премировании судей по результатам работы.

Факт зависимости судей от органов исполнительной власти открывает возможность вмешательства в деятельность по отправлению правосудия. Это, в частности, проявляется в повышенной защите судами государственных интересов в ущерб правам и свободам граждан, а также юридических лиц.

Судебная власть в Республике Беларусь строится на принципах территориальности и специализации. Она состоит из системы общих и специализированных (хозяйственных) судов, а также Конституционного суда Республики Беларусь.

В настоящее время во всех судах Беларуси работает 1169 судей, из них в общих судах – 1022, в хозяйственных судах – 135, в Конституционном суде – 12.

Особенности развития судебной системы в Республике Беларусь

27 июля 1990 г. Парламентом Беларуси была провозглашена Декларация о государственном суверенитете. После этого начался процесс реформирования советской государственной системы с учетом национальных особенностей.

По поручению Парламента группой юристов, в том числе автором настоящей статьи, была разработана Концепция судебно-правовой реформы. Она была единогласно утверждена депутатами 23 апреля 1992 г.²

В качестве основных целей судебно-правовой реформы провозглашались:

- 1) создание системы юстиции, способной обеспечить функционирование правового государства;
- 2) утверждение самостоятельной и независимой судебной власти как основного гаранта прав и свобод граждан;

© М. И. Пастухов, 2011

* Стаття друкується мовою оригіналу.

3) воплощение в законодательстве демократических принципов, отвечающих нормам международного права и рекомендациям современной юридической науки.

В соответствии с Концепцией судебно-правовой реформы намечалось, среди прочего, ввести мировой суд как низовое звено судебной системы; образовать окружные суды вместо районных (городских) судов; предусмотреть суд присяжных заседателей для рассмотрения некоторых категорий уголовных дел; вместо кассационной формы проверки судебных постановлений ввести апелляцию; преобразовать функции Министерства юстиции; создать на базе ведомственного следствия единый Следственный комитет на правах самостоятельного ведомства.

Реализация положений судебно-правовой реформы должна была привести к созданию более демократической и эффективной судебной системы и иных органов (организаций), обеспечивающих деятельность судов.

Первоначально в развитие Концепции судебно-правовой реформы было принято несколько законов: «Об адвокатуре» от 15 июня 1993 г.; «О Конституционном Суде Республики Беларусь» от 30 марта 1994 г.; «О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь» от 13 января 1995 г.

Примечательно, что в соответствии с Законом «О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь» (ст. 8) предусматривалось образование суда с участием присяжных заседателей по уголовным делам о преступлениях, за совершение которых установлено наказание в виде смертной казни, при условии, если обвиняемый не признает себя виновным и требует рассмотрения дела судом с участием присяжных заседателей. При этом упразднялся институт народных заседателей. Рассмотрение дел возлагалось, по общему правилу, на профессиональных судей.

Однако эти прогрессивные новации для того времени не получили поддержки у руководителей судов, органов юстиции и администрации Президента. По инициативе Верховного суда Республики Беларусь исполнение положений ст. 8 вышеназванного закона было приостановлено, а позже – и вовсе предано забвению. Других попыток реализовать Концепцию судебно-правовой реформы не предпринималось³.

Этапным событием в развитии белорусского законодательства о судах стало принятие Кодекса «О судостроительстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г.⁴

Согласно ст.2 Кодекса, судебная власть в Республике Беларусь осуществляется судами в лице судей и народных заседателей. Порядок привлечения последних к осуществлению правосудия, их материальное обеспечение и гарантии исполнения обязанностей регулируются в главе 15 Кодекса.

Кодекс предусматривает, что председатели всех судов (высших и нижестоящих) назначаются на должность Президентом Республики Беларусь сроком на пять лет (ст.ст. 25, 37, 47, 63, 70).

Отметим, что по Закону «О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь» 1995 г. председатели высших судов избирались на должности Парламентом по представлению Президента Республики Беларусь, а председатели нижестоящих судов – назначались Президентом Республики Беларусь по представлению министра юстиции и соответственно председателя Верховного суда и председателя Высшего хозяйственного суда сроком на семь лет.

В Кодексе значительно повышены требования к кандидатам на должности судей общих и хозяйственных судов (ст. 94). Отныне для занятия должности судьи, кроме иных условий, требуется стаж работы по специальности не менее трех лет. Ранее стаж работы по специальности составлял не менее двух лет (кроме того, вместо него допускалась стажировка на протяжении двух лет).

В соответствии с Кодексом судьи назначаются на должность сроком на 5 лет и могут быть назначены на новый срок или бессрочно (ст. 99).

Кодекс, по сути, закрепил прежнюю судебную систему Республики Беларусь (ст. 5). В нее входит *Конституционный суд* как орган судебного контроля за конституционностью нормативных актов, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства; *общие суды*, которые осуществляют правосудие посредством гражданского, уголовного и административного судопроизводства; *хозяйственные суды*, которые осуществляют правосудие посредством хозяйственного и административного судопроизводства.

В Кодексе допускается возможность создания специализированных судов в рамках общих и хозяйственных судов (*до настоящего времени таковых нет. – Авт.*).

Система общих судов

К общим судам или судам общей юрисдикции относятся Верховный суд, областные суды (Минский городской суд), районные (городские) суды, а также военные суды.

Верховный суд рассматривает дела в порядке надзора, в кассационном порядке, а также в качестве суда первой инстанции в случаях, предусмотренных законами Республики Беларусь. Кроме того, он изучает и обобщает судебную практику, дает разъяснения судам по вопросам применения законодательства; осуществляет контроль за исполнением судами указанных разъяснений; вносит предложения в Конституционный суд о проверке конституционности нормативных актов; оказывает помощь судьям по применению законодательства; осуществляет иные полномочия.

Верховный суд Республики Беларусь действует в составе: Пленума Верховного суда; Президиума Верховного суда; судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Беларусь; судебной

коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Беларусь; судебной коллегии по делам интеллектуальной собственности; Военной коллегии.

Областные суды действуют в каждой из шести областей Беларуси, в городе Минске функционирует Минский городской суд. На правах областного суда действует Белорусский военный суд.

В областном (Минском городском), Белорусском военном судах образуются президиум суда; судебная коллегия по гражданским делам; судебная коллегия по уголовным делам. При необходимости могут образовываться иные судебные коллегии для специализированного рассмотрения дел.

Количественный состав судей областного (Минского городского) суда, Белорусского военного суда устанавливается Президентом Республики Беларусь по совместному представлению министра юстиции и председателя Верховного суда.

Основным звеном в системе общих судов являются районные (городские) суды. Они рассматривают по первой инстанции подавляющее большинство уголовных и гражданских дел, а также дела об административных правонарушениях, подведомственные этим судам, материалы об исполнении судебных постановлений.

Эти суды создаются в районе, городе областного подчинения, а также в районах областных центров и города Минска. В настоящее время в Беларуси функционирует 142 районных (городских) суда.

Количество судей зависит от численности населения в районе (городе) и объема работы суда. В большинстве районных судов количество судей составляет 3–5 человек. В крупных городах (Борисове, Бобруйске, Молодечно, Солигорске и др.) в судах работает от 8 до 13 судей. В районных судах Минска число судей достигает 20 и более человек.

При наличии пяти и более судей в составе районного (городского) суда вводится должность заместителя председателя суда, а при наличии 10 и более судей – должность второго заместителя председателя суда.

Председатель районного (городского) суда и его заместители назначаются Президентом Республики Беларусь по совместному представлению министра юстиции и председателя Верховного суда сроком на пять лет.

Надзор за судебной деятельностью районных (городских) судов осуществляют областные суды (Минский городской суд), а организационное и материально-техническое обеспечение их деятельности возложено на Министерство юстиции и его территориальные органы.

Нагрузка на судей общих судов Беларуси остается довольно высокой. Так, в 2010 г. судами общей юрисдикции было рассмотрено 364 833 гражданских дел, 57 823 уголовных дел, по которым осуждено 61 054 человека и оправдано 217 лиц, а также более 428 тыс. дел об административных правонарушениях⁵.

Система хозяйственных судов

К системе хозяйственных судов относятся Высший хозяйственный суд, хозяйственные суды областей и хозяйственный суд города Минска. Они рассматривают экономические споры юридических лиц, в том числе иностранных, индивидуальных предпринимателей, а также споры о признании недействительными актов государственных органов, которые не соответствуют законодательству и затрагивают интересы субъектов хозяйствования. Кроме того, к компетенции хозяйственных судов отнесено рассмотрение дел об экономической несостоятельности (банкротстве); об установлении фактов, имеющих юридическое значение в сфере хозяйственной (экономической) деятельности; о защите деловой репутации в указанной сфере; по жалобам на нотариальные действия или отказ в их совершении.

После введения в действие Кодекса об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 г. к компетенции хозяйственных судов отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях в экономической сфере, совершенных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Высший хозяйственный суд осуществляет судебный надзор за деятельностью хозяйственных судов, рассматривает по первой инстанции дела, отнесенные к его подсудности; рассматривает дела в порядке надзора по протестам на вступившие в силу судебные решения хозяйственных судов; изучает и обобщает практику применения хозяйственными судами законодательства, дает разъяснения по вопросам судебной практики; осуществляет иные полномочия, предоставленные ему Конституцией и законодательными актами.

Высший хозяйственный суд действует в составе: Пленума; Президиума; Кассационной коллегии; судебной коллегии по рассмотрению дел в качестве суда первой инстанции; судебной коллегии по банкротству; судебной коллегии по налоговым спорам; судебной коллегии по административным делам. При необходимости Президентом Республики Беларусь по представлению председателя Высшего хозяйственного суда могут образовываться иные судебные коллегии.

Хозяйственные суды областей и приравненный к ним хозяйственный суд города Минска рассматривают дела по первой инстанции. Они состоят из председателя, заместителей председателя и судей. В них могут быть образованы: судебная коллегия по рассмотрению дел в качестве суда первой инстанции; апелляционной судебной коллегии; судебной коллегии по банкротству; судебной коллегии по налоговым вопросам; судебная коллегия по административным делам⁶.

По итогам 2010 г. хозяйственные суды Республики Беларусь рассмотрели свыше 110 тысяч обращений о защите права. Общее количество исполнительных производств превысило 54 тыс. Среднемесячная нагрузка на судью составила 98 дел⁷.

В таких условиях акцент был сделан на использовании упрощенных процедур разрешения споров, в том числе медиации (примирения).

Среди дел, рассмотренных хозяйственными судами, значительную часть занимают дела об административных правонарушениях субъектов хозяйствования в экономической, финансовой и налоговых сферах (в 2010 г. количество таких дел составило почти 12 тыс., что превышает 10 % от общего количества дел).

Конституционный суд Республики Беларусь

Правовой базой деятельности Конституционного суда являются Конституция 1994 г. и Закон «О Конституционном суде Республики Беларусь», принятый 30 марта 1994 г.⁸

В развитии Конституционного суда Республики Беларусь можно выделить три этапа: 1) деятельность первого состава конституционных судей (апрель 1994 г. – ноябрь 1996 г.); 2) прекращение деятельности первого состава судей и назначение нового состава судей (январь 1997 г. – январь 2008 г.); 3) деятельность второго состава «президентских» судей (январь 2008 г. – по настоящее время).

Первый состав конституционных судей рассматривал дела и давал заключения по вопросам о конституционности законов, указов Президента, постановлений Правительства, а также актов Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генерального прокурора, имеющих нормативный характер.

К компетенции Конституционного суда относилось принятие решения о нарушении Президентом Конституции. Эта процедура могла быть начата по инициативе не менее чем 70 депутатов Парламента.

Конституционный суд имел право вносить в Парламент, Президенту, в Правительство, другие государственные органы предложения о необходимости изменения и дополнения законодательных и иных нормативных актов.

Референдум 1996 г. стал поворотным моментом в истории независимой Республики Беларусь. Конституционный суд в решении от 4 ноября 1996 г. признал, что голосование по вопросу о внесении изменений и дополнений в Конституцию 1994 г. может иметь только рекомендательный характер.

После проведения референдума и введения в действие новой редакции Конституции 6 конституционных судей из 11 подали заявления об отставке на имя А. Лукашенко, еще один судья М. Пастухов отказался писать такое заявление. После некоторой паузы он был освобожден от должности «в связи с окончанием срока полномочий судьи» (*хотя такого основания закон не предусматривал. – Авт.*).

В январе 1997 г. был сформирован новый состав Конституционного суда на основании и в порядке, предусмотренном новой редакцией Конституцией. 6 судей, в том числе председатель суда, были назначены президентским указом, еще 6 судей были избраны верхней палатой нового Парламента.

В июле 1997 г. при участии судей Конституционного суда были приняты поправки в Закон «О Конституционном суде Республики Беларусь», которые существенно изменили его компетенцию, порядок формирования и правовой статус⁹.

В результате Конституционный суд из активного и самостоятельного органа превратился в зависимое от главы государства юридическое учреждение. Изменение состава субъектов, призванных обращаться в Конституционный суд, привело к тому, что длительное время в суд вообще никто не обращался.

Характерная деталь: новый состав Конституционный суд за все время своей работы не рассмотрел на предмет конституционности ни одного декрета и указа президента. Конституционные судьи ни разу не высказали свой голос при принятии высшими органами власти спорных правовых актов (например, решения о проведении референдума 2004 года по вопросу о снятии ограничений на занятие должности президента одним лицом; Закона 2006 г. об отмене льгот у ряда категорий населения).

В феврале 2008 г. был сформирован третий состав конституционных судей, который работает до настоящего времени.

Кодекс о судостроительстве и статусе судей, который вступил силу с 1 января 2007 г., продублировал положения Конституции в части полномочий Конституционного суда.

В ст. 22 Кодекса содержится норма о том, что государственные органы, не уполномоченные на обращение в Конституционный суд, общественные объединения, другие организации, а также граждане обращаются с инициативой о проверке конституционности акта к органам и лицам, обладающим правом внесения в Конституционный суд предложений о проверке конституционности акта.

Тем самым, граждане, не отнесены к субъектам, уполномоченным на обращение в Конституционный суд. Они лишь вправе ставить вопрос о проверке конституционности акта перед органами и лицами, обладающими таким правом.

Конституционный суд вправе вносить Президенту, в палаты Национального собрания, Совет Министров, другие государственные органы в соответствии с их компетенцией предложения о необходимости внесения в акты законодательства изменений и (или) дополнений, принятия новых нормативных правовых актов.

Кроме того, Конституционный суд ежегодно направляет Президенту и палатам Национального собрания послание о состоянии конституционной законности в республике, основываясь на изученных и рассмотренных материалах.

26 июня 2008 г. полномочия Конституционного суда были расширены декретом Президента Республики Беларусь «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного суда Республики Беларусь»¹⁰.

Впервые в практике конституционной юстиции Европы полномочия Конституционного суда определяются актом главы государства, что, конечно же, является нарушением Конституции. Но при этом ни Конституционный суд, ни уполномоченные государственные органы не поставили вопрос о допустимости такой формы расширения полномочий Суда.

В соответствии с декретом Конституционный суд наделяется следующими полномочиями: 1) осуществляет обязательный предварительный контроль конституционности всех законов, принятых Парламентом; 2) по предложению Президента излагает позицию о конституционности международных договоров; 3) по поручению Президента дает официальное толкование декретов и указов Президента, касающихся конституционных прав, свобод и обязанностей граждан; 4) по предложению верхней палаты Парламента принимает решение о наличии фактов систематического или грубого нарушения местным Советом требований законодательства; 5) по предложениям Президента, палат Парламента, Совета Министров излагает свою позицию о документах, принимаемых иностранными государствами, международными организациями и (или) их органами и затрагивающих интересы Республики Беларусь в части соответствия этих документов общепризнанным принципам и нормам международного права.

В декрете определяется форма и порядок реализации указанных полномочий Конституционного суда. Так, решение по итогам предварительной проверки законопроектов, принятых палатами Парламента, должно приниматься в пятидневный срок со дня поступления законопроекта в Конституционный суд. В такой же срок должно приниматься решение о проверке конституционности международных договоров.

Как и следовало ожидать, после принятия президентского декрета от 26 июня 2008 г. основным направлением деятельности Конституционного суда стал предварительный контроль конституционности законов, принятых палатами Парламента. В течение 2009 г. Конституционный суд проверил 104 таких закона и признал их все конституционными. На основе анализа 1274 обращений Суд вынес 10 решений по вопросам, имеющим значимость для реализации конституционных норм и принципов¹¹.

В 2010 г. Конституционный суд рассмотрел на предмет конституционности 129 законов, принятых Парламентом, в том числе 80 законов о ратификации международных договоров, и признал их все соответствующими Конституции Республики Беларусь¹².

В то же время, на протяжении трех лет (2008, 2009, 2010) в Конституционный суд Республики Беларусь не обратился ни один из уполномоченных субъектов. Такая пассивность субъектов может объясняться как безупречным состоянием конституционной законности в стране, так и нежеланием руководителей указанных государственных органов ставить под сомнение нормативные акты, изданные другими государственными органами. Представляется, что вторая причина имеет под собой больше оснований.

За указанный период времени на практике не реализовывалось ни одно из полномочий, предоставленных Конституционному суду президентским декретом, кроме первого полномочия о предварительном контроле в отношении законов, принятых палатами Парламента.

23 февраля 2011 г. на внеочередном заседании Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь было принято решение об обращении в Конституционный суд с предложением об изложении его позиции о соответствии Закона Республики Польша «О карте поляка» общепризнанным принципам и нормам международного права¹³.

Этот закон был принят еще 7 сентября 2007 г., а вступил в силу 29 марта 2008 г. Его целью является оказание разнобразной помощи, в том числе материальной, полякам, проживающим за границей с целью сохранения их связей с национальным культурным наследием. Действие закона распространяется на граждан стран, входивших в состав СССР, в том числе и граждан Республики Беларусь.

Для сведения: по данным переписи 2009 года, поляками назвали себя 3 % населения Беларуси, а это – 294 549 чел. То есть, поляки в Беларуси представляют второе по численности (после русских) национальное меньшинство.

Понятно, что процесс «восстановления родных корней» этнических поляков вызывал беспокойство белорусских властей. Конституционный суд с его новыми полномочиями стал наиболее подходящим средством для того, чтобы поставить под контроль государственных органов вопрос с получением «карты поляка» гражданами Беларуси.

7 апреля 2011 г. Конституционный Суд в результате судебного разбирательства вынес решение, которым признал, что ряд норм польского закона противоречит «нормам международного права и принципу добрососедства». По мнению Суда, «...наличие в Законе норм ст.ст. 2, 19 и 20 создает предпосылки для дискриминационных проявлений на практике...»¹⁴.

На основании принятого решения Конституционный Суд порекомендовал Парламенту внести изменения и дополнения в законодательные акты, регулирующие статус государственных служащих, общественных объединений и иные отношения, касающиеся белорусских граждан за рубежом.

В настоящее время готовятся соответствующие изменения в законодательство, которые могут затруднить использование белорусскими гражданами положений Закона Республики Польша «О карте поляка».

Порядок рассмотрения дел в Конституционном Суде регулируется Законом «О Конституционном Суде Республики Беларусь», а также Регламентом Конституционного Суда Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями от 7 октября 2009 г.).

В настоящее время готовится к принятию Закон Республики Беларусь «О конституционном судопроизводстве», который должен закрепить особенности рассмотрения дел и вопросов, относящихся к компетенции Суда.

Перспективы развития судебной системы Республики Беларусь

Рассмотрев судебную систему Республики Беларусь, можно заключить, что ее состояние, структура и законодательная база отстали от требований времени и нуждаются в кардинальном обновлении.

С учетом международных стандартов в области правосудия, а также опыта европейских стран, в том числе Российской Федерации и Украины, предлагается следующая программа реформирования судебной системы Республики Беларусь.

Во-первых, в целях обеспечения самостоятельности и независимости судов следует изменить порядок назначения (избрания) судей. Здесь можно использовать конституционную практику 90-х годов, когда судьи высших судов (Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда) избирались на должность депутатами Парламента по предложению судейского сообщества. Кандидатуры председателей высших ссудой вносились Президентом страны.

Судьи нижестоящих судов могут утверждаться в должности Президентом по представлению судейского сообщества и Министерства юстиции.

Во-вторых, в качестве низового суда системы общих судов предлагается ввести мировые суды. Они могут взять на себя значительное количество судебных дел, тем самым, облегчив деятельность основного звена судебной системы.

Вместо действующих районных (городских) судов предлагается образовать окружные суды, которые должны образовываться на основе принципа экстерриториальности для примерно одинакового количества жителей. В своем составе они могут иметь специализированные составы для рассмотрения отдельных категорий дел (по трудовым спорам, по семейным делам, по делам несовершеннолетних и др.).

При окружном принципе формирования основного звена судебной системы появляется возможность рассмотрения дел о тяжких и особо тяжких преступлениях, а также сложных гражданских дел в расширенном составе судей (как профессиональных, так и заседателей), что повысит объективность судебного разбирательства и обеспечит доступность населения к правосудию.

Вопрос о введении суда с участием присяжных заседателей решить в настоящее время достаточно сложно по многим причинам: и материальным, и организационным. К введению этого института не готовы не только судьи и другие юристы (адвокаты, прокуроры), но и население. Потребуется реконструкция зданий судов или строительство новых дворцов правосудия, что возможно только в отдаленной перспективе.

В-третьих, на повестке дня стоит вопрос об учреждении специализированных судов в рамках общих судов или путем их выделения в самостоятельные подсистемы. В качестве таковых предлагается создание ювенальных судов (судов по делам несовершеннолетних) и административных судов.

В свое время белорусскими учеными-юристами была разработана специальная концепция создания ювенальной юстиции с предложением принятия пакета необходимых законодательных актов¹⁵. Однако до настоящего времени этот проект не реализован.

В стадии обсуждения находится вопрос о создании административных судов, которые призваны разрешать жалобы граждан на решения (действия) органов управления и должностных лиц. Такого рода предложения вносились еще десять лет назад¹⁶.

В Российской Федерации дело дошло до внесения в Государственную думу проекта закона «О федеральных административных судах Российской Федерации», который предусматривал создание специализированных административных судов в системе судов общей юрисдикции. Несмотря на усилия его сторонников, он не принят до сих пор¹⁷.

Значительный прогресс в указанной сфере наблюдается в Украине, где с 1 сентября 2005 г. начала действовать система административной юстиции. Сформирована система окружных административных судов, работает Высший административный суд Украины. Имеется соответствующая судебная практика, проводится ее осмысление¹⁸.

В-четвертых, более широкое применение должна получить апелляция как более эффективная форма проверки судебных постановлений, не вступивших в законную силу.

Как выше отмечалось, в Республике Беларусь апелляционный порядок проверки решений используется в системе хозяйственных судов, при одновременном применении кассационного порядка. В системе общих судов разрешаются только отдельные элементы апелляции. В перспективе апелляционный порядок проверки судебных постановлений должен стать обычной практикой.

В-пятых, предлагается расширить компетенцию Конституционного суда с тем, чтобы усилить его роль и значение в системе органов власти и в деле защиты прав и свобод граждан. По примеру других конституционных судов белорусский суд должен быть уполномочен на рассмотрение в установленном порядке жалоб граждан на нормативные акты, которые нарушают их конституционные права и свободы.

По нашему мнению, реализация указанных нововведений сделает белорусскую судебную систему более эффективной, демократичной, отвечающей требованиям международных стандартов и способной надежно защищать права и свободы граждан.

¹ Судустройство: учебник / А. А. Данилевич, Л. Л. Зайцева, И. И. Мартинович и др. – 2-ое изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея. – 2010. – С. 47.

- ² Концепция судебной-правовой реформы в Республике Беларусь от 23 апреля 1992 г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 16. – Ст. 270.
- ³ *Мартинювич И. И., Пастухов М. И.* Судебно-правовая реформа в Республике Беларусь. – Минск: Амалфея. – 1995. – С. 20.
- ⁴ Кодекс Республики Беларусь «О судостроительстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 107. – 2/1236.
- ⁵ О работе общих судов Республики Беларусь по осуществлению правосудия в 2010 году // Судовы весник. – 2011. – № 1. – С. 3.
- ⁶ Судостроительство и судопроизводство по хозяйственным спорам: учебное пособие / И. Э. Мартыненко. – Гродно: ГрГУ, 2009; *Каменков В. С.* Проблемные вопросы в регулировании хозяйственного процесса в Республике Беларусь / В. С. Каменков. – Минск: Дикта, 2010.
- ⁷ О работе хозяйственных судов Республики Беларусь в 2010 году и их задачах на 2011 год. Доклад председателя Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь В. С. Каменкова // Вестник Высшего хозяйственного суда Республики Беларусь. – 2011. – № 1. – С. 6–7.
- ⁸ Закон Республики Беларусь от 30 марта 1994 г. «О Конституционном суде Республики Беларусь» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 15. – Ст. 220.
- ⁹ Закон Республики Беларусь от 7 июля 1997 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон «О Конституционном суде Республики Беларусь» // Ведомости Национального собрания Республики Беларусь. – 1997. – № 27. – Ст. 465.
- ¹⁰ Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного суда Республики Беларусь» // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 158. – 1/9829.
- ¹¹ Послание Конституционного суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2009 году» // Вестник Конституционного суда Республики Беларусь. – 2010. – № 1. – С. 22.
- ¹² Послание Конституционного суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2009 году» // Вестник Конституционного суда Республики Беларусь. – 2011. – № 1. – С. 27.
- ¹³ Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 23 февраля 2011 г. «О предложении Конституционному Суду Республики Беларусь об изложении позиции о соответствии Закона Республики Польша «О карте поляка» общепризнанным принципам и нормам международного права» // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 26. – 4/6655.
- ¹⁴ Сайт Конституционного суда Республики Беларусь: <http://www.kc.gov.by>
- ¹⁵ Перспективы создания ювенальной юстиции в Республике Беларусь: сборник статей и материалов / Под общ. ред. Г. М. Леоновой. – Минск: Тесей, 2004. – С. 6–252.
- ¹⁶ Материалы международных семинаров «Правовое государство. Административная юстиция сегодня: законодательный процесс и практика». – Минск, Трансформ, 2001. – С. 5–56.
- ¹⁷ *Буторин А. Е.* Перспективы развития административной юстиции в России // Представительная власть. – 2006. – № 3. – С. 37.
- ¹⁸ Адміністративна юстиція. Адміністративне судочинство: навчальний посібник / За заг. ред. Т. О. Коломєць, Г. Ю. Гулевської. – К.: Істина, 2007. – С. 42–49.

Резюме

У статті проаналізовано стан і структуру судової системи Республіки Білорусь, виокремлено особливості правового регулювання організації судів загальної і спеціальної компетенції. За результатами дослідження внесені пропозиції із вдосконалення судової системи Білорусі. У статті відображений також досвід судового розвитку України.

Ключові слова: судова влада, конституційні принципи організації судової влади, судова система Республіки Білорусь, правове регулювання організації судів.

Резюме

В статье анализируется состояние и структура судебной системы Республики Беларусь, выделяются особенности правового регулирования организации судов общей и специальной компетенции. По результатам исследования вносятся предложения по совершенствованию судебной системы Беларуси. В статье отражается также опыт судебного развития Украины.

Ключевые слова: судебная власть, конституционные принципы организации судебной власти, судебная система Республики Беларусь, правовое регулирование организации судов.

Summary

The article gives the analysis of the state and structure of juridical system of Belarus. The peculiarities of general and special courts organizational regulations are pointed out. In accordance with the results of research the propositions for improving juridical system of Belarus are given. The article gives short information about the development of juridical system in Ukraine.

Key words: judiciary, the constitutional principles of judiciary organization, the justice system of Belarus Republic, the rule of law in courts activity organization

Отримано 30.05.2011